

De pilot: Regionale RaadsRapporteurs in De Kop

Pilot met de begrotingen 2022 en jaarrekeningen 2020 van 3 Gemeenschappelijke Regelingen

Vanuit [Texel is het verzoek gekomen](#) om te gaan werken volgens de methode Duisenberg, binnen RRN verband. Dat idee is uiteindelijk omarmd door de Agendacommissie en de griffiers is gevraagd een opzet te maken.

Met Regionale RaadsRapporteurs streven we de volgende doelen na:

De informatiepositie van de raadsleden verbeteren, leden van de RRN (en dus ook gemeenteraden) krijgen meer inzicht in wat ze willen weten en ze krijgen een beter beeld van het betreffende onderwerp. Ook: verbetering controlerende taken gemeenteraden.

Wat doen de Regionale Rapporteurs:

Antwoorden zoeken op de volgende vragen (en daarover rapporteren aan de RRN en de raden)

1. Wat is het beeld van het beleidsterrein op hoofdlijnen?
2. Welke doelen zijn gepland/behaald?
3. Welke prestaties zijn gepland/geleverd?
4. Wat gaat het kosten/heeft het gekost?
5. Wat is het oordeel over de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid?
6. Welke conclusies en aanbevelingen heb ik (als rapporteur aan de Regionale Raadscommissie en gemeenteraden)?

Opzet

In eerste instantie wordt gekozen voor de volgende onderwerpen:

Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD.

In deze pilot zullen de rapporteurs zich gaan richten op de begrotingen (2022) en jaarrekeningen (2020) van de benoemde onderwerpen, die in het voorjaar van 2021 zullen worden aangeboden.

Voor elk onderwerp worden 4 Regionale RaadsRapporteurs gezocht (1 per gemeente) plus 1 griffier, die faciliteert en adviseert. De ambtelijke trekkers kunnen bij bijeenkomsten worden uitgenodigd en zijn beschikbaar voor eventuele vragen.

Het streven is om de eerste rapportages van de Regionale Rapporteurs gereed te hebben op het moment dat de RRN er over spreekt (in dit geval: **3 juni 2021**)

Stappen die gezet moeten worden

1. De griffiers benaderen hun RRN-leden met de vraag wie van hen (bij voorkeur 3) interesse hebben om aan de pilot Regionale Raadsrapporteurs mee te doen (keuze tussen Veiligheidsregio, GGD en Omgevingsdienst)
2. Voor deze pilot ondersteunen de griffiers (of een raadsadviseur) van Den Helder, Schagen en Texel elk een rapporteursgroep, zoveel mogelijk in lijn met de positionering van de ambtelijke trekkers. Dus: de griffier van Texel schuift aan bij de GGD-rapporteurs, de heer Huisman bij de Veiligheidsregio en de heer Meier bij de Omgevingsdienst.
3. De Kick-off: De gezamenlijke griffiers organiseren een training, waarin de rapporteurs en zichzelf handreikingen krijgen hoe zij (à la methode Duisenberg) technisch en apolitieke rapportages kunnen opleveren. Deze training vindt plaats in april/mei. *(Een eerste inventarisatie heeft opgeleverd dat in elk geval de heer De Greef van <https://proofadviseurs.nl/> bereid en in staat is een dergelijke training (1 dag/dagdeel) digitaal te geven).*
4. Zodra de wensen en bedenkingen in de colleges besproken zijn, worden deze vertrekt aan de respectievelijke raadsrapporteurs en de hen toegewezen griffier/raadsadviseur.
5. De rapporteurs met hun ondersteunende griffiers/raadsadviseur en ambtelijke deskundigen komen dan bijeen in een of meerdere sessie, om te komen tot een rapportage.
6. In de laatste week van mei 2021 moeten de eerste rapporten opgeleverd worden en verstuurd aan de leden van de RRN.

BIJLAGE: oorspronkelijk verzoek aan de Agendacommissie van de Regionale Raadscommissie Noordkop

Onderwerp ter behandeling in een **beeldvormende bijeenkomst** van de RRN:
Samen de methode Duisenberg toepassen op (gedeelde) gemeenschappelijke Regelingen

Vorig jaar is een aantal raadsleden van De Kop bijeen geweest in een vergaderzaal in De Kampanje om zich bij te laten praten door de heer Duisenberg (bedenker van de "[Duisenberg-methode](#)") en zijn collega de heer Boer.

Waar gaat de methode Duisenberg om?

- Ontstaan op Rijksniveau vanuit de vraag: *Hoe te bereiken dat de begroting en jaarrekening meer vanuit de inhoud worden behandeld?* Toepassing lokaal gaat dan over de eigen gemeentelijke begroting of jaarrekening of de begroting en jaarrekening van een Verbonden Partij of Gemeenschappelijke Regeling.
- Het is minder een *methode* en meer een *werkwijze*: een gedisciplineerde manier van werken, met als doel: tijdsbesparing voor raadsleden & kwalitatieve verbetering van de behandeling van de betreffende stukken.
- Er worden twee rapporteurs aangesteld. Zij worden ondersteund door griffier en één of meer ambtenaren (zowel technisch-inhoudelijk als financieel) die kennis hebben van hetgeen voorligt.
- De rapporteurs maken een technisch/objectief (en apolitiek) rapport met daarin aanbevelingen.
- Het gaat vooral over: wat bereiken we? En wat willen we bereiken? en is veel minder een puur financiële exercitie.

De zes hoofdvragen die aan de basis van de methode liggen

De volgende 6 vragen kunnen gebruikt worden om een begroting of jaarrekening door te lopen:

1. Wat is het beeld van het beleidsterrein op hoofdlijnen?
2. Welke doelen zijn er gepland/ behaald?
3. Welke prestaties zijn er gepland/ geleverd?
4. Wat gaat het kosten/ heeft het gekost?
5. Wat is het oordeel over de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid?
6. Welke aanbevelingen heb ik als rapporteur voor de commissie (gemeenteraad)?

De gemeenteraad van Schagen werkt al min of meer op deze manier (per Gemeenschappelijke Regeling hebben zij raadsrapporteurs) en wij zouden graag zien dat we **als 4 gemeenteraden** deze manier van werken gaan toepassen op de Gemeenschappelijke Regelingen (en eventueel De kop werkt!); alle onderwerpen dus die in de RRN aan bod komen. Er is met name winst te behalen op de lijvige begrotings- en jaarstukken van de GR-en.

Het voorstel:

- Dit onderwerp (dus: invoering methode Duisenberg t.a.v. de gemeenschappelijke Regelingen die onder de RRN vallen) een keer **beeldvormend bespreken met de leden van de RRN**, met als doel: Bekijken of dit ingevoerd kan worden per 1 januari 2019
- De rapporteurs baseren zich op de begroting en jaarstukken (en externe bronnen als www.waarstaatjegemeente.nl), benutten de ambtelijke expertise en zij volgen ook de agenda's en stukken van de DB- en AB-Vergaderingen. Zij leveren een rapportage op, dat als oplegnotitie gebruikt kan worden bij de RRN-behandeling van de (zienswijzen) op de Jaarrekening, Begroting en Kadernota.
- Er zijn verschillende mogelijkheden:
 - a. Wetende dat nu elke gemeente 'de lead' heeft bij één GR (Hollands Kroon: RUD, Den Helder: Veiligheidsregio, Schagen: Regionaal Archief en Texel: GGD), is dit een optie: twee RRN-leden uit die betreffende gemeente stellen een rapportage op à la Duisenberg en bieden deze aan aan de RRN, ambtelijk ondersteund vanuit de eigen gemeente.

- b. Of: van elke gemeente is er één RRN-lid per GR die werk aan de rapportage, waarbij de ambtelijke ondersteuning geleverd wordt door de gemeente die voor een bepaalde GR de lead heeft.
- c. Of: net als b., maar dan juist de ondersteuning *niet* laten plaatsvinden door ambtenaren vanuit de gemeente die de lead heeft.